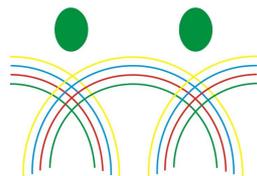




ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Departamento Administrativo  
PLANEACIÓN DISTRITAL



CORPORACIÓN  
NUEVO ARCO IRIS



# El Desplazamiento en Bogotá

## Una realidad que clama atención

**Bogotá** *in indiferencia*

# Presentación

---

Para caracterizar los efectos del desplazamiento forzado sobre la sociedad bogotana y su aparato público, la unión temporal “Corporación Nuevo Arco Iris - Economía Regional y Social”, en convenio con el Departamento Administrativo de Planeación Distrital, realizó la investigación de campo: **“Impacto del desplazamiento en el Distrito Capital”**.

El estudio contempla una detallada y actualizada mirada de este drama humanitario y sus impactos sobre la ciudad, las localidades receptoras y sobre la propia población desplazada que escoge la capital como sitio de llegada.

Ofrece una caracterización en materia de salud, vivienda, educación y empleo de la población; identificando las principales rutas del desplazamiento hacia Bogotá, las principales causas y generadores; recogiendo a su vez la percepción de los bogotanos del fenómeno del desplazamiento y la valoración que sobre las políticas implementadas para atenderlo tienen sus propios beneficiarios.

Finalmente, plantea un conjunto de recomendaciones para mejorar la oferta pública existente en materia de atención del desplazamiento forzado en Bogotá, desde un enfoque integral de los Derechos Humanos, perspectiva propuesta en el plan de desarrollo “Bogotá Sin Indiferencia.”



# Metodología e Instrumentos

---

## Sondeo de Opinión

Metodología: Entrevista telefónica

Tamaño de la Muestra: 696 hogares (estratos 1 al 6)

Temáticas Indagadas:

- ¿Cómo cree que Bogotá ha sido afectada por la población desplazada?
- ¿Quiénes son los responsables de atender el fenómeno del desplazamiento en Bogotá?
- ¿A través de que acciones considera que el Distrito podría contribuir a solucionar el fenómeno del desplazamiento?

## Encuesta

Metodología: Entrevista directa

Tamaño de la Muestra: 669 familias desplazadas

Localidades receptoras : Ciudad Bolívar, Kennedy, Bosa, Usme, San Cristóbal, Rafael Uribe, Suba.

## Temas de análisis de la encuesta

La organización de temas de salida para el análisis de la encuesta buscó medir el impacto del desplazamiento sobre el Distrito Capital, así como la respuesta institucional, desde un enfoque de derechos:



# Metodología e Instrumentos

---

- Caracterización espacial y temporal del desplazamiento
- Dinámica espacial del desplazamiento
- Dinámica temporal del desplazamiento
- Tipos, motivos y autores del desplazamiento
- Caracterización socio-económica de la población desplazada
- Impactos del desplazamiento sobre la población afectada
- Demandas de la población desplazada y respuesta institucional

## Entrevistas y Grupos Focales

Metodología: entrevistas individuales semiestructuradas y colectivas

Objetivo: captar la percepción de los agentes públicos y no públicos intervinientes en la problemática del desplazamiento.

Entrevistas Individuales: aplicadas a funcionarios públicos, de entidades privadas y de organizaciones de desplazados.

Grupos Focales: realizados en las localidades de Rafael Uribe, Bosa y Ciudad Bolívar, con la participación de funcionarios del Departamento Administrativo de Bienestar Social -DABS-, alcaldías locales, colegios, hospitales distritales, y líderes comunitarios.

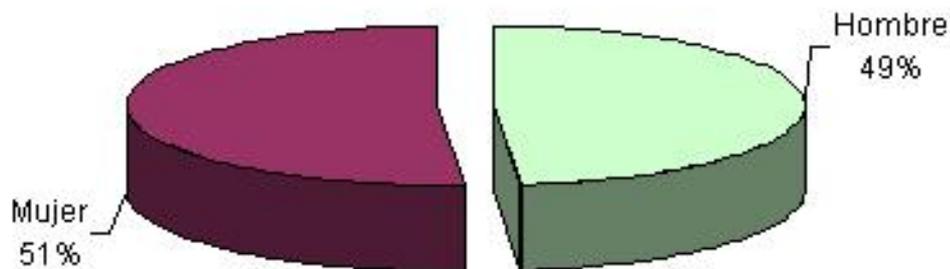


# Diagnóstico y Resultados

## Caracterización Espacio-temporal del Desplazamiento

La población desplazada que se asienta en Bogotá, asciende a 558.140 personas, agrupadas en 111.628 familias con un promedio de 5 miembros, donde un poco más de la mitad corresponde al género femenino.

Género de la Población Desplazada

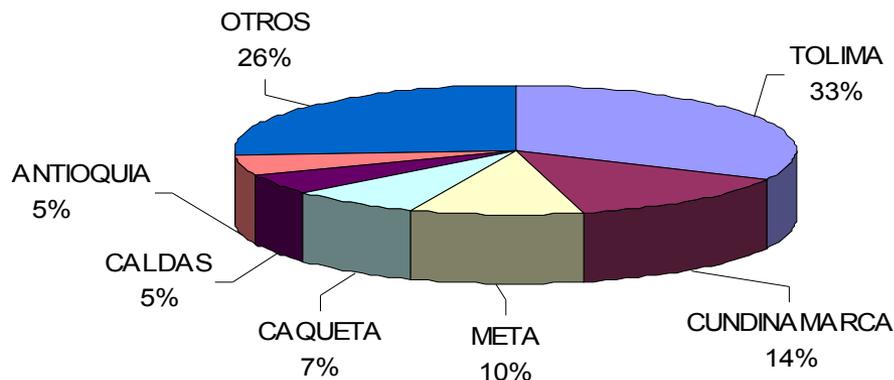


# Diagnóstico y Resultados

## Dinámica Espacial del Desplazamiento

En términos generales, la población desplazada que toma como destino Bogotá proviene de 27 departamentos del país. Los principales departamentos expulsores son: Tolima, Cundinamarca, Meta y Caquetá, los cuales concentran el 64% de las 116.628 familias.

**GRAFICO 2**  
**PRINCIPALES DEPARTAMENTOS EXPULSORES**  
**Principales Departamentos Expulsores**



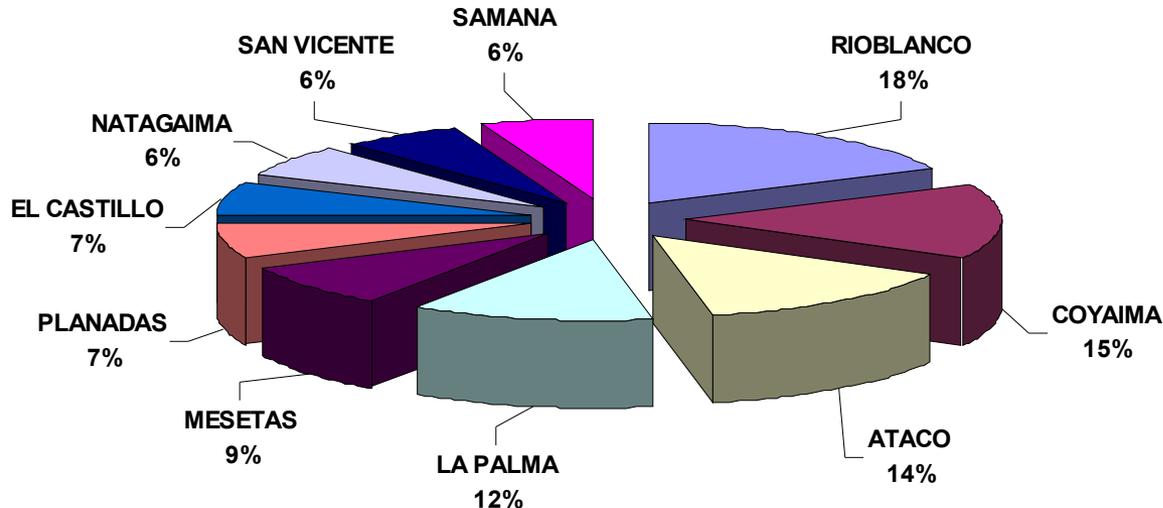
# Diagnóstico y Resultados

## Dinámica Espacial del Desplazamiento

Los diez municipios más sobresalientes en cuanto a familias expulsadas son Rioblanco, Coyaima, Natagaima, Ataco y Planadas en el Tolima; La Palma en Cundinamarca; Mesetas y El Castillo en el Meta; San Vicente en Antioquia y Samaná en Caldas, los cuales comprometen un 31.3% de las familias que deciden asentarse en Bogotá, provenientes en un 71% de zonas rurales.

GRAFICO 4  
DIEZ MUNICIPIOS MAYORES EXPULSORES DE POBLACION

### Diez Municipios Mayores Expulsores de Población

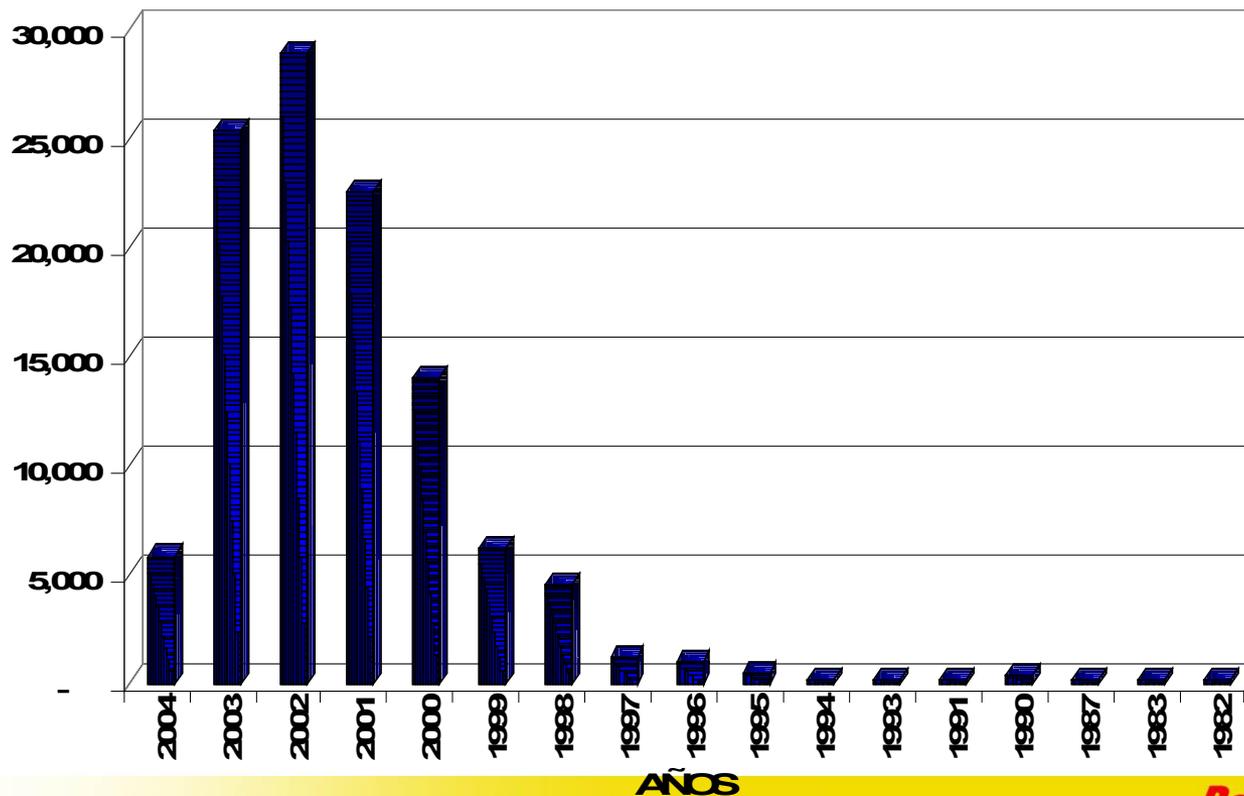


# Diagnóstico y Resultados

## Dinámica Temporal del Desplazamiento

El año 2002 se presenta como el más vigoroso del desplazamiento forzado hacia Bogotá. Según los resultados, parece no existir una ruta escalonada en el desplazamiento hacia la ciudad, ya que casi en su totalidad (91,5%), las familias reconocen apenas un solo desplazamiento.

Familias Desplazadas Según Año de Ocurrencia

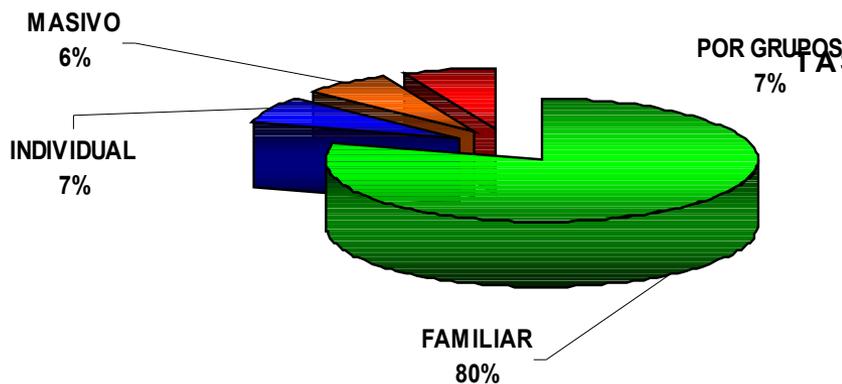


# Diagnóstico y Resultados

## Tipos, motivos y autores del desplazamiento

El tipo de desplazamiento predominante es el familiar (87%), y con motivo de este, su fragmentación alcanza el 27%. En tanto que, la tasa de defunción es del orden de 4%, cuando se presenta el fenómeno.

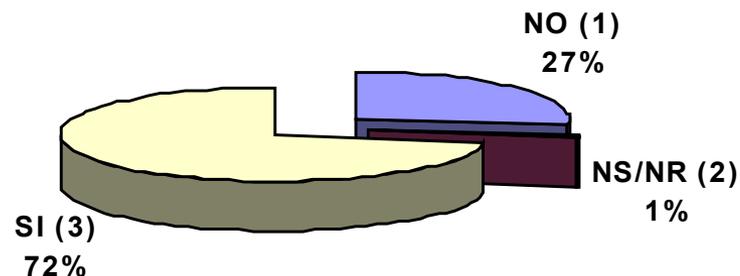
### Tipo de Desplazamiento



### GRAFICO 10

#### TASA DE FRAGMENTACION FAMILIAR CON MOTIVO DEL DESPLAZAMIENTO

### Tasa de Fragmentación Familiar

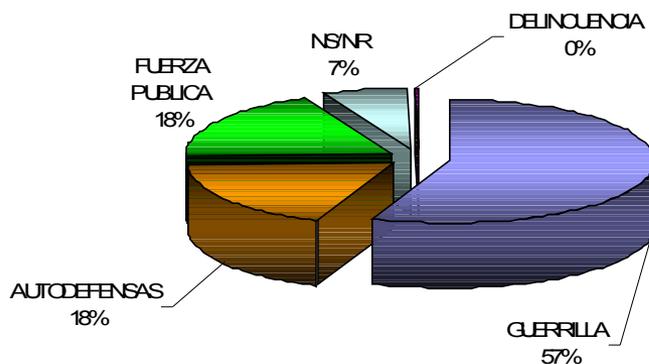


# Diagnóstico y Resultados

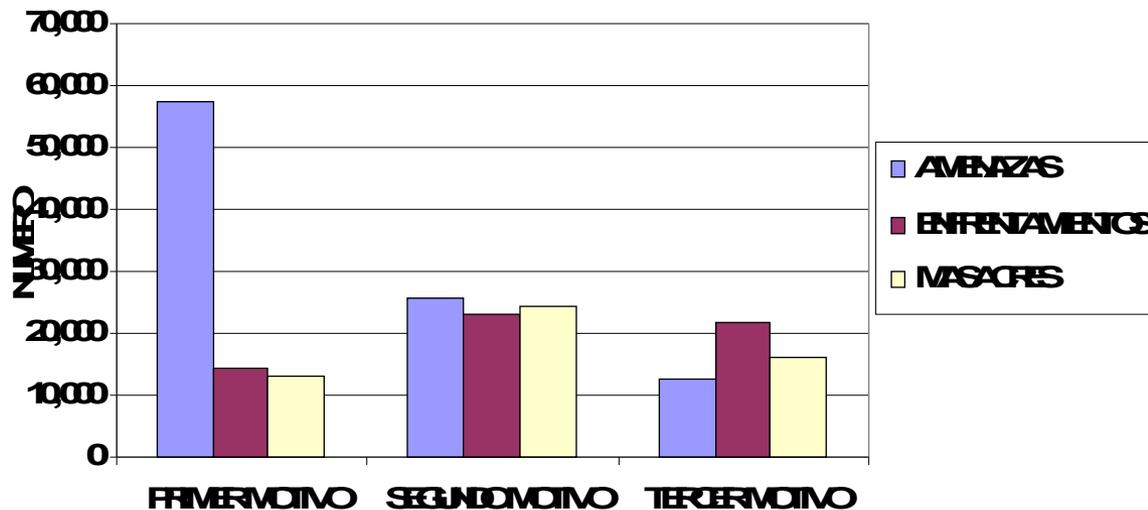
## Tipos, motivos y autores del desplazamiento

El desplazamiento se ha producido principalmente por amenazas, enfrentamientos armados y masacres, y se atribuye a la acción de la guerrilla, las autodefensas y la Fuerza Pública.

**GRAFICO12**  
Autores del Último Desplazamiento de Población



**GRAFICO11**  
Estratificación de los Motivos del Desplazamiento



# Diagnóstico y Resultados

## Caracterización Socioeconómica de la Población Desplazada

La composición de la población desplazada que se asienta en Bogotá es mayoritariamente femenina (51%). En las familias, la jefatura en un 52% esta a cargo de la mujer. Esto indica la gran responsabilidad que cumple la mujer en la asunción del fenómeno del desplazamiento y llama la atención respecto a la dimensión de género que debe incorporarse en la política de atención.

Con relación a la agrupación por edades, la población desplazada en su mayoría, tanto como en género masculino (27,8%) y femenino (26,3%), se concentra en los grupos etareos menores de 10 años y jóvenes hasta de 20 años.

**Grupos Etáreos de la Población Desplazada según Género**

EDADES	HOMBRES	%	MUJERES	%
DE 0-10	83,095	15.5	78,256	14.6
DE 11-20	65,909	12.3	62,739	11.7
DE 21-30	33,705	6.3	42,549	7.9
DE 31-40	30,535	5.7	41,214	7.7
DE 41-50	20,357	3.8	22,359	4.2
DE 51-60	11,680	2.2	12,681	2.4
DE 61 Y MAS	15,518	2.9	15,685	2.9
<b>TOTAL</b>	<b>260,799</b>	<b>48.6</b>	<b>275,483</b>	<b>51.4</b>



# Diagnóstico y Resultados

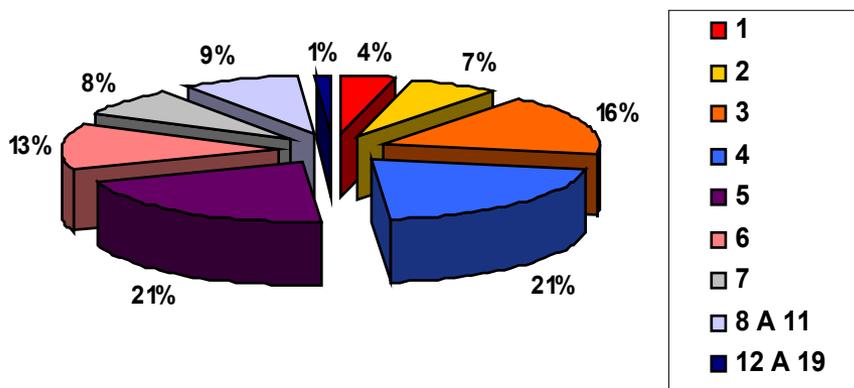
## Caracterización Socioeconómica de la Población Desplazada

En general, las familias desplazadas se caracterizan por contar entre 4 y 5 hijos en su estructura. Sin embargo, el tipo de familia predominante es la nucleada con un promedio entre 2 y 4 hijos. Por su parte, en las familias ampliadas y extensas los parentescos predominantes son abuelos, tíos y otros parientes.

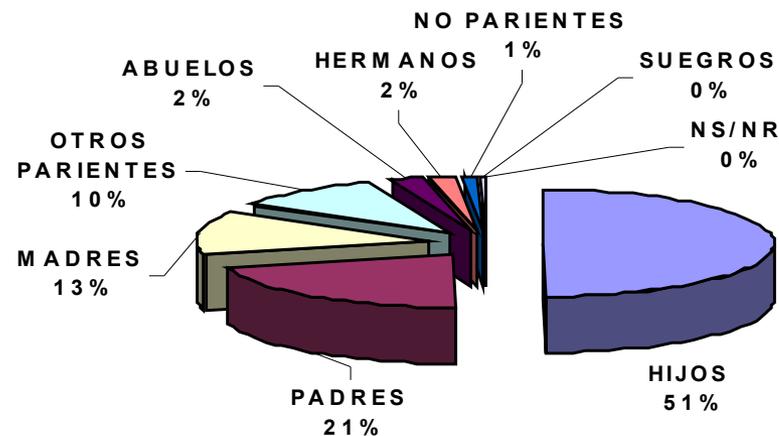
GRAFICO 14

ESTRUCTURA DE LA FAMILIA SEGUN NUMERO DE INTEGRANTES

Estructura de la Familia según Número de Integrantes



Parentescos Predominantes en la Población Desplazada



# Diagnóstico y Resultados

## Caracterización Socioeconómica de la Población Desplazada

Adicionalmente, la tasa de embarazo de la población femenina desplazada es del 23% y se concentra fundamentalmente en las hijas entre los 15 y 20 años de edad. Entre tanto, la tasa de mujeres en lactancia es de 63,5%, entre las que están jefes de hogar e hijas (64%).

### Mujeres Embarazadas de la Población Desplazada por Parentesco y Rangos de Edad

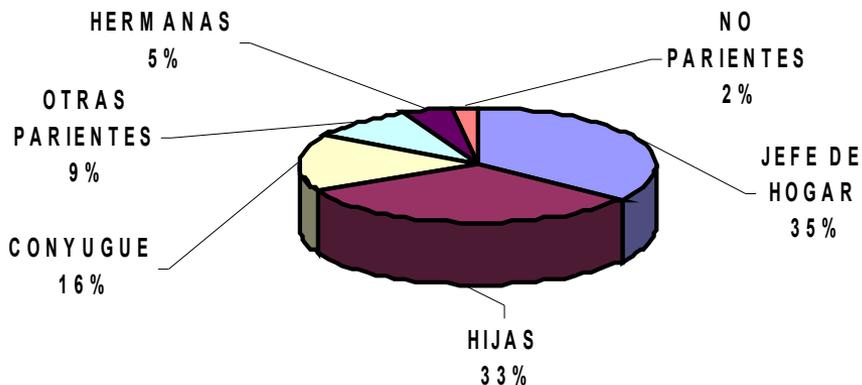
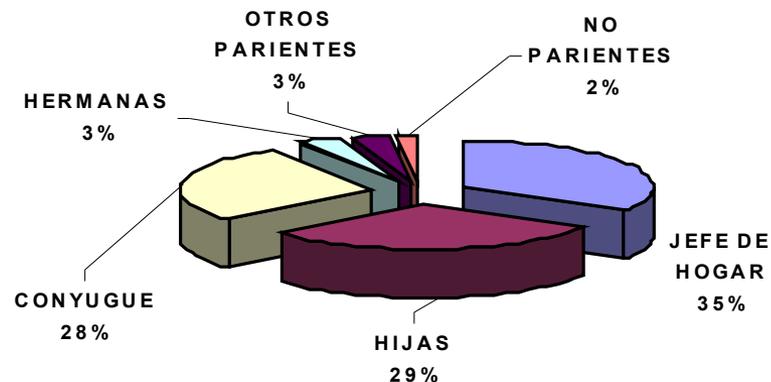


GRAFICO 19  
Mujeres de la Población Desplazada Lactando

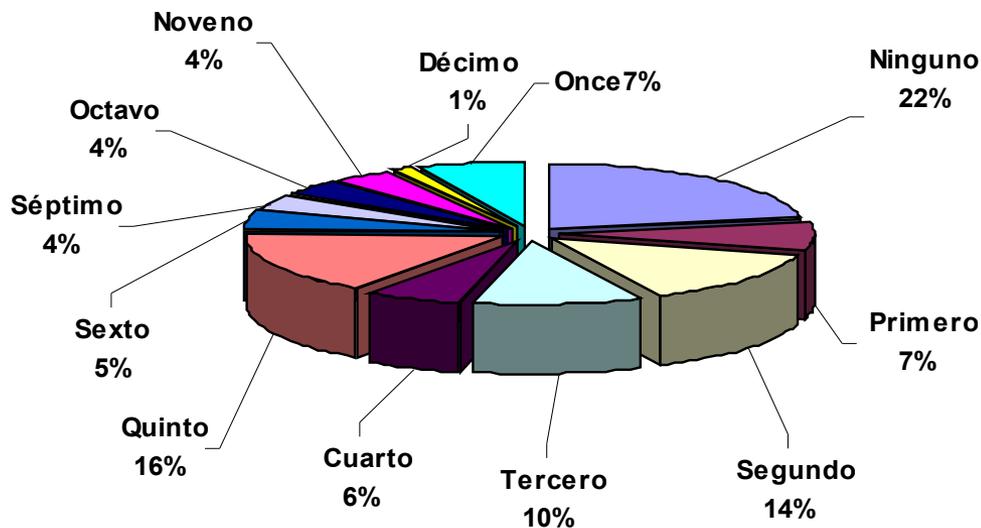


# Diagnóstico y Resultados

## Caracterización Socioeconómica de la Población Desplazada

Con relación al nivel de estudios cursados y aprobados por parte de la población desplazada, la tasa de escolarización es del 78% predominando, el grado quinto del nivel primario.

### Nivel de Escolaridad de la Población Desplazada

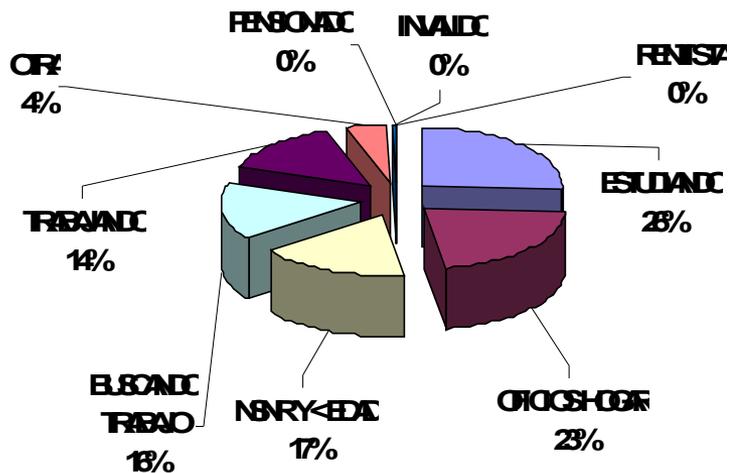


# Diagnóstico y Resultados

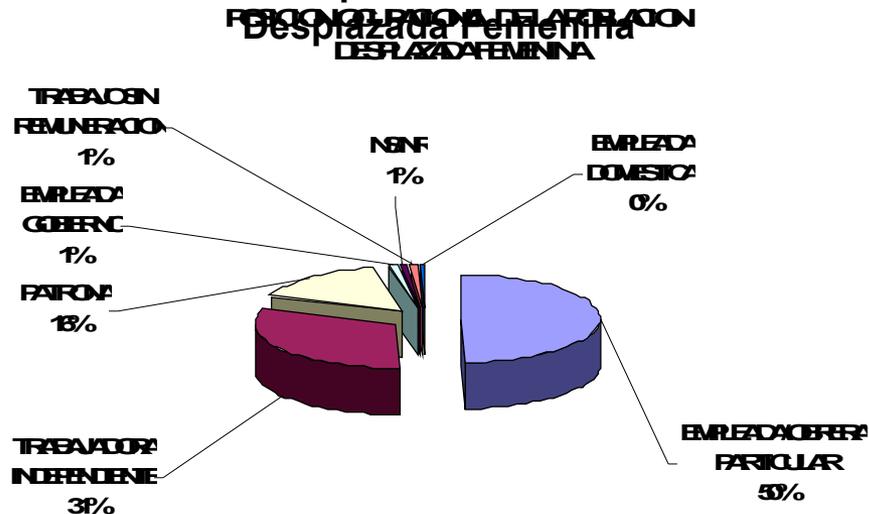
## Caracterización Socioeconómica de la Población Desplazada

Un asunto crucial para las posibilidades de reasentamiento de la población desplazada se relaciona con su ocupación. Las mujeres, población mayoritaria, desarrollan actividades predominantemente relacionadas con el estudio (25,3%) y los oficios del hogar (22,3%), excluyendo los menores de edad (17,2%). Entre el grupo de mujeres que se encuentra trabajando (14,1%), las posiciones ocupacionales mas representativas corresponden a empleada/obrero particular (50%) y trabajadora independiente (31%), en las ramas de actividad económica de servicios y comercio.

### Actividad Actual de la Población Desplazada Femenina



### Posición Ocupacional de la Población Desplazada Femenina

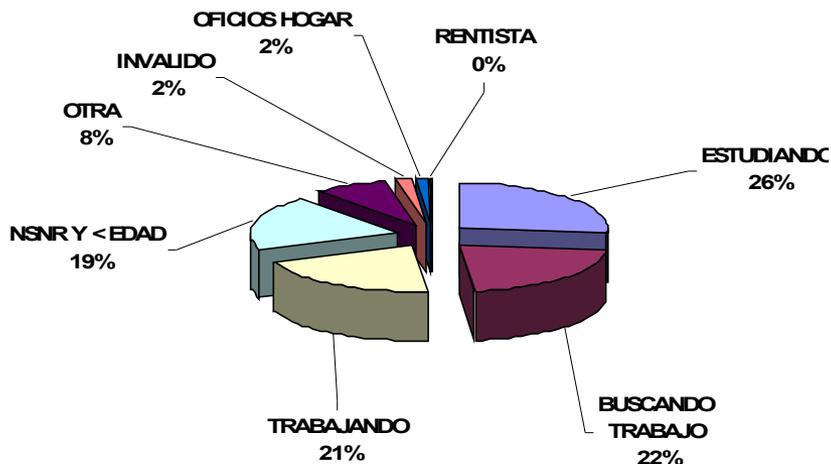


# Diagnóstico y Resultados

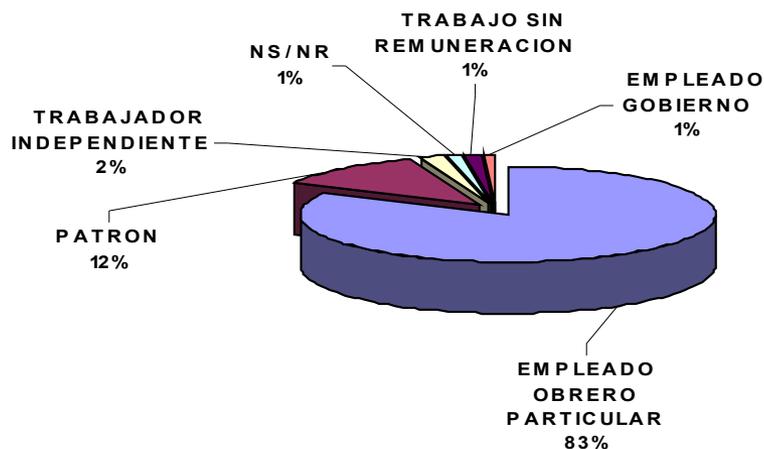
## Caracterización Socioeconómica de la Población Desplazada

Por su parte, los hombres, excluyendo a los menores de edad (19,3%), desarrollan actividades básicamente relacionadas con el estudio (26,7%), y en busca de trabajo (21,6%). Entre los que se encuentran trabajando (21,1%), la posición ocupacional predominante es la de empleado/obrero particular (83%), la cual desempeñan en las ramas de actividad de servicios, construcción y comercio.

### Actividad Actual de la Población Desplazada Masculina



### GRAFICO 26 POSICION OCUPACIONAL DE LA POBLACION DESPLAZADA MASCULINA



# Diagnóstico y Resultados

## Caracterización Socioeconómica de la Población Desplazada

En cuanto a los ingresos percibidos por las familias, se nota una situación de exclusión, ya que el 52% recibe hasta \$100.000 mensuales y solo el 7% más de \$400.000 mensuales. En promedio las familias reciben al mes \$168.246, lo que corresponde a 0,47 salarios mínimos legales vigentes-SMMLV.

GRAFICO 27  
INGRESOS MENSUALES DE LAS FAMILIAS  
EN LA ACTUALIDAD

### Ingresos Mensuales de las Familias en la Actualidad

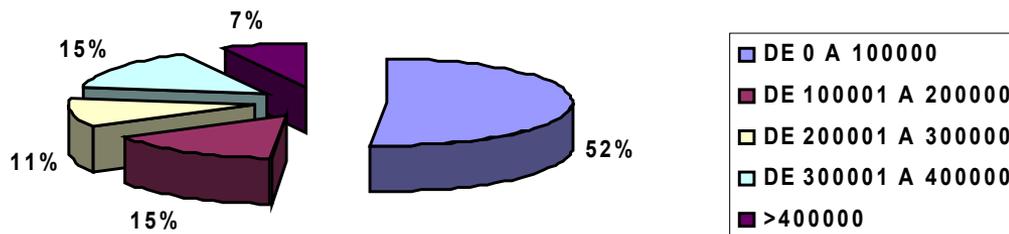


TABLA 13  
Ingreso Promedio  
de las Familias

INGRESOS TOTALES	CANTIDAD DE FAMILIAS CON INGRESOS	INGRESO PROMEDIO POR FAMILIA
\$ 18,724,828,118,35	111,294	\$ 168,246,09
PROMEDIO EN SMMLV (2004)		0,47

SMMLV(04) = \$38000

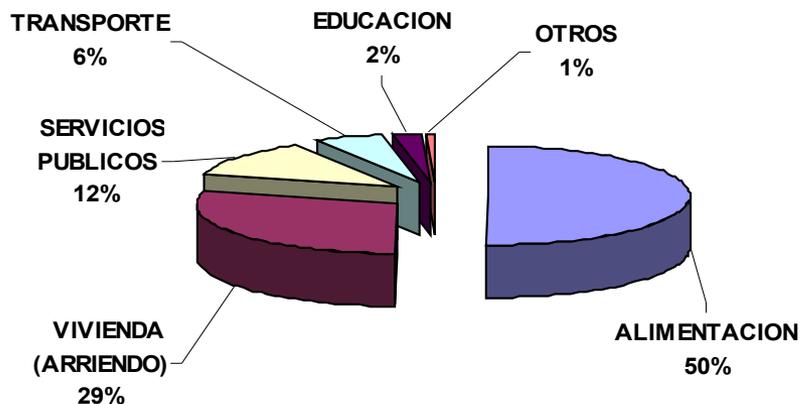


# Diagnóstico y Resultados

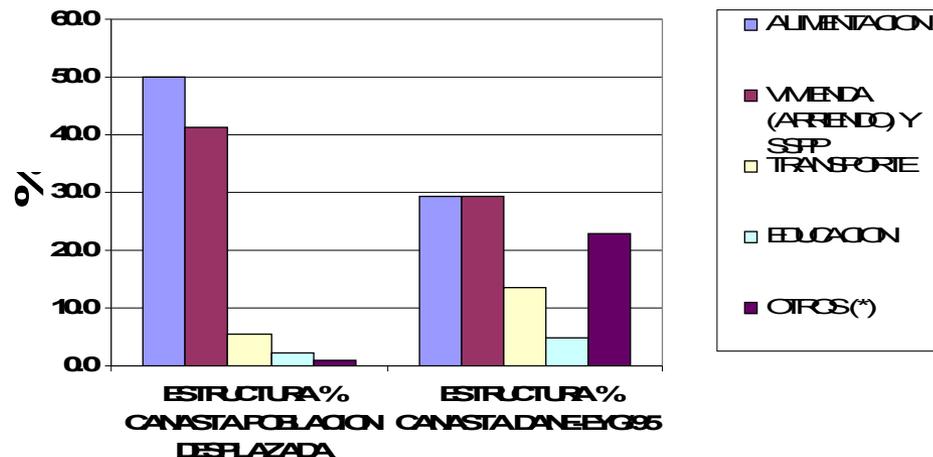
## Caracterización Socioeconómica de la Población Desplazada

Los ingresos recibidos, en su mayoría se destinan a la alimentación (50%) y vivienda-arriendo (29%), lo cual contrasta notablemente con la estructura de gasto de la canasta familiar definida por el DANE, ya que según esta, en promedio una familia tipo, destina solo el 29,5% de su ingreso a la alimentación y 29,4% a vivienda-arriendo, y servicios públicos.

GRAFICO 28  
GASTOS MENSUALES PRIORITARIOS  
de las Familias Desplazadas



Divergencia de Gastos entre la Canasta de las Familias Desplazadas y la Canasta Familiar del DANE-EYG/95

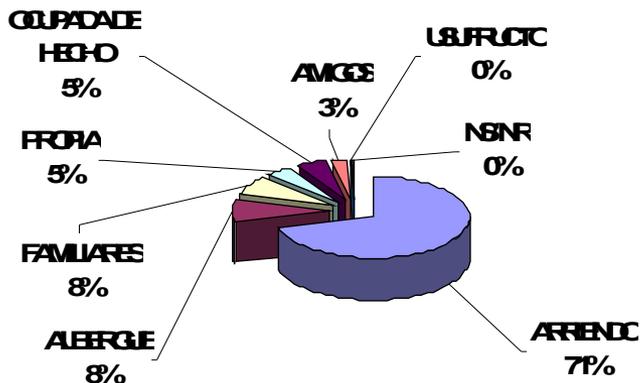


# Diagnóstico y Resultados

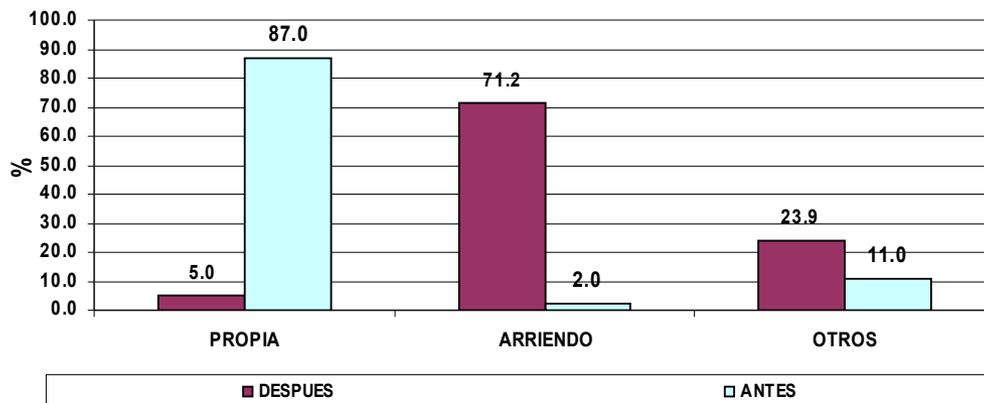
## Impactos del Desplazamiento sobre la Población Afectada

Teniendo en cuenta el bajo nivel de ingresos de las familias desplazadas, preocupa su situación respecto de las viviendas que ocupan, ya que el 71% manifiesta vivir en arriendo, y el resto de la población (24%) comparten viviendas en donde la condición no es de propietario ni arrendatario, lo cual contrasta con su situación anterior al desplazamiento, donde el 87% poseía vivienda propia. El 45,1% de las familias desplazadas vive bajo condiciones de hacinamiento crítico, es decir, habitan más de tres personas por cuarto de habitación.

CONDICIÓN DE LA FAMILIA DESPLAZADA RESPECTO DE LA VIVIENDA QUE OCUPA



CONDICIÓN DE LA TENENCIA DE LA VIVIENDA ANTES Y DESPUES DEL DESPLAZAMIENTO

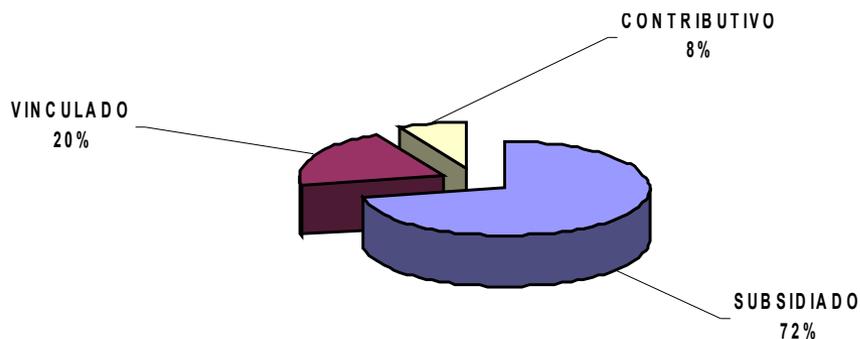


# Diagnóstico y Resultados

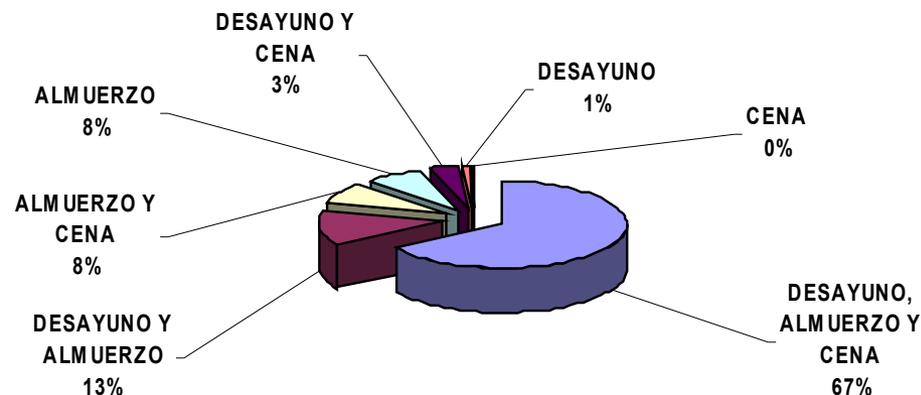
## Impactos del Desplazamiento sobre la Población Afectada

Respecto a la seguridad social, el 19% de la población se encuentra desprotegida, en tanto que en los afiliados, predomina el régimen subsidiado (57%) y vinculado. Llama la atención las dificultades alimentarias de esta población, cuyas fuentes de provisión de alimentos son compra, donación, trueque y recolección. Igualmente, solo el 67% puede garantizarse las tres comidas diarias.

### Tipo de Afiliación al Sistema de Salud de la Población Desplazada



### GRAFICO 34 Consumo Diario de Alimentos



# Diagnóstico y Resultados

## Impactos del Desplazamiento sobre la Población Afectada

La población menor de 5 años se ve afectada por diarrea e infecciones respiratorias, alcanzando unas tasas de 21,3 y 12,5%, respectivamente. En la actualidad, en promedio la tasa de escolaridad de los menores de 18 años pertenecientes a la población desplazada, es apenas del 51,4%.

La tasa de desempleo de la población en edad de trabajar es de 51,8%. Sin embargo, en las mujeres alcanza 53,4% y en los hombres 50,6%. Esta situación contrasta con la tasa de desempleo anterior al desplazamiento la cual alcanzaba tan solo el 1,9%.

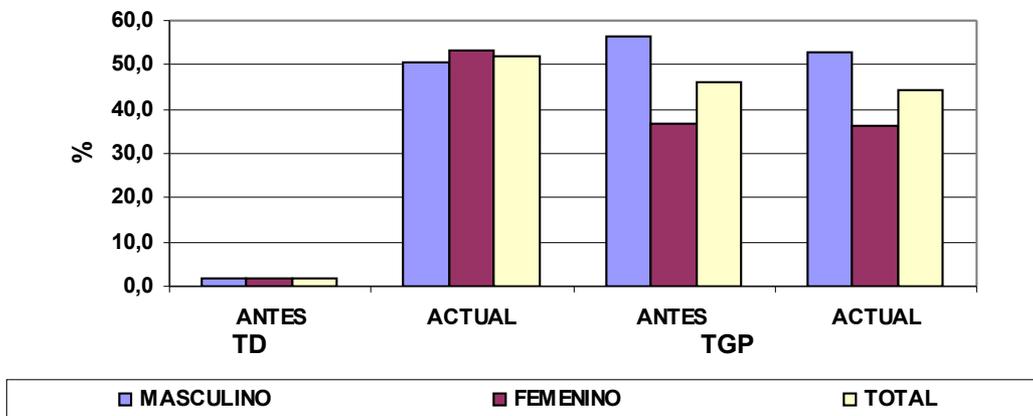
TELAB

POBLACION MENOR DE 5 AÑOS DE FAMILIAS DESPLAZADAS QUE SE ENCONTRA EN ESTUDIO EN LA ACTUALIDAD

GENERO	#PERSONAS
NIÑOS(1)	65,908
NIÑAS(2)	64,741
TASA DE ESCOLARIDAD	51,0

$$TE = \frac{(1)+(2)}{(POBLACION < DE 18 AÑOS)} * 100$$

GRAFICO 36  
TASA DE DESEMPEÑO Y TASA GLOBAL DE PARTICIPACION DE LA POBLACION DESPLAZADA de la Población Desplazada



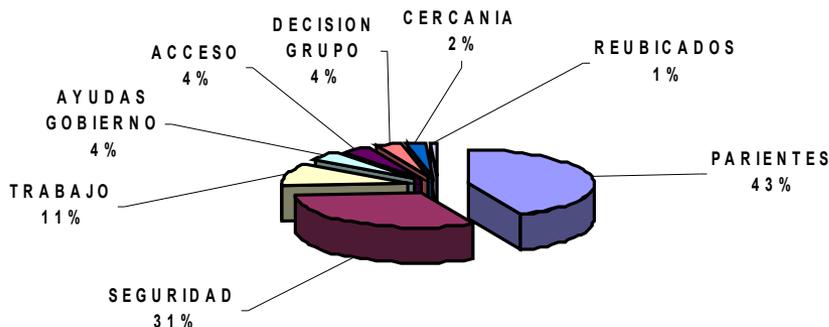
# Diagnóstico y Resultados

## Impactos del Desplazamiento sobre la Población Afectada

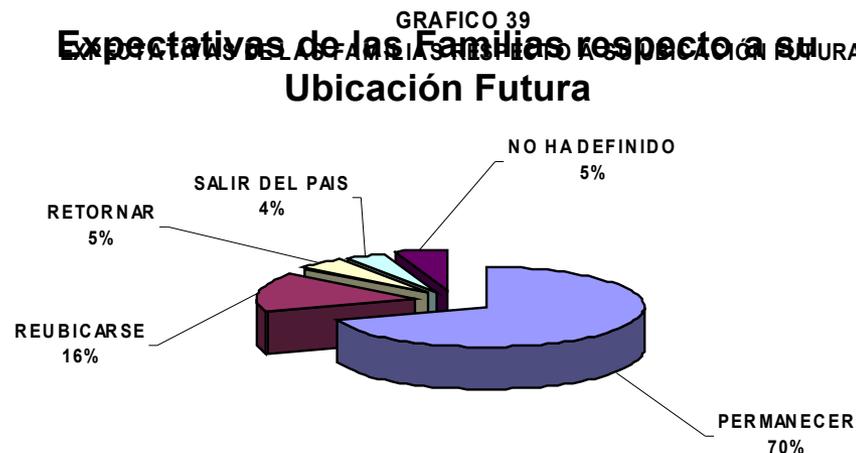
Las familias desplazadas afirman haber abandonado 90.938 bienes entre fincas, parcelas, casas o apartamentos, y el tipo de tenencia predominante correspondía a propietarios y arrendatarios. De otro lado, las razones que primaron para la escogencia de Bogotá como sitio de reubicación fueron la presencia de parientes, la seguridad y las oportunidades de trabajo.

Las expectativas de las familias respecto de su ubicación futura indican que el 70% quiere permanecer en la ciudad, mientras que el 16% estarían dispuestas a reubicarse en la región o en otro sitio del país distinto a sus lugares de origen. Solo el 5% está en disposición de retornar, otro 5% no ha decidido que alternativa escoger y el 4% manifiesta su deseo de salir del país.

### Razones de Escogencia de Bogotá como Sitio de Ubicación



### Expectativas de las Familias respecto a su Ubicación Futura

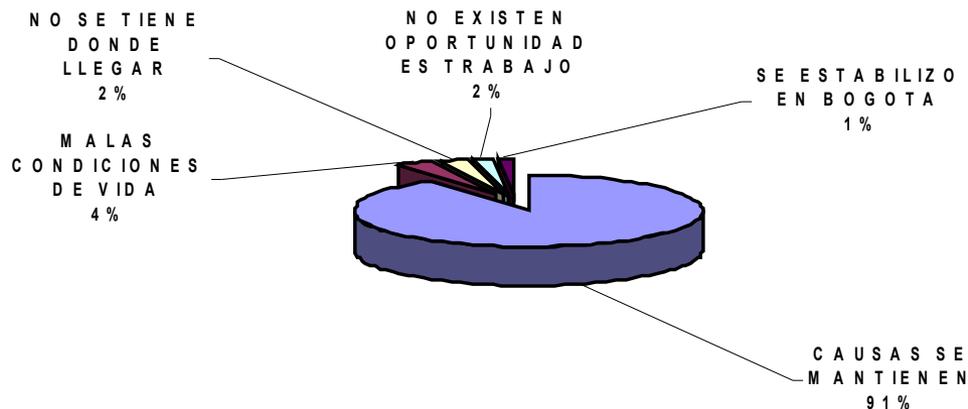


# Diagnóstico y Resultados

## Impactos del Desplazamiento sobre la Población Afectada

Las razones que motivan el arraigo de las familias desplazadas en Bogotá son la permanencia de las causas de expulsión, las precarias condiciones de vida reinantes en los lugares de origen, la no disponibilidad de un sitio donde llegar y las escasas oportunidades de trabajo.

### Razones que Motivan el Arraigo de la Población Desplazada en Bogotá

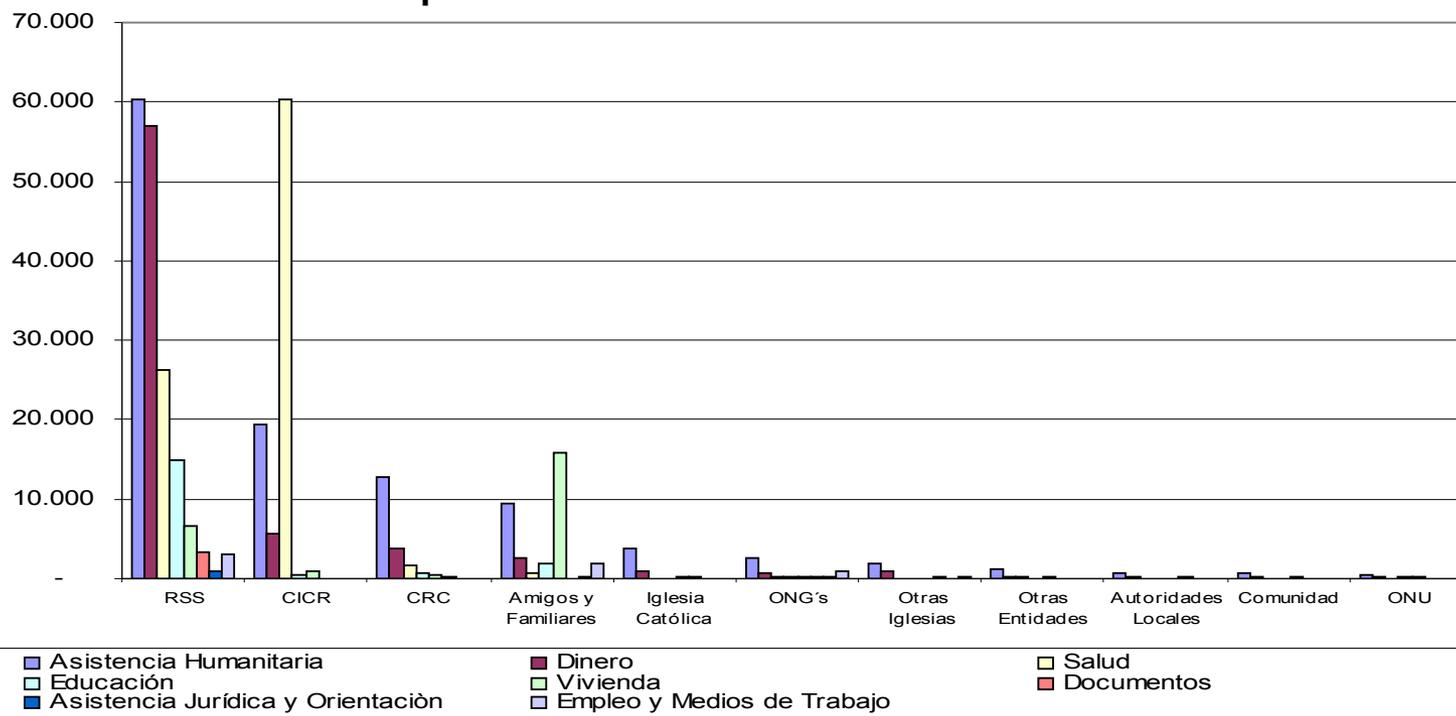


# Diagnóstico y Resultados

## Demandas de la Población y Respuesta Institucional

Los tipos de ayuda suministrada por las distintas entidades a las familias desplazadas, se concentra en salud, asistencia humanitaria y dinero, las cuales son entregadas principalmente por la Red de Solidaridad Social, Comité Internacional de la Cruz Roja, Cruz Roja Colombiana, amigos y familiares e Iglesia Católica.

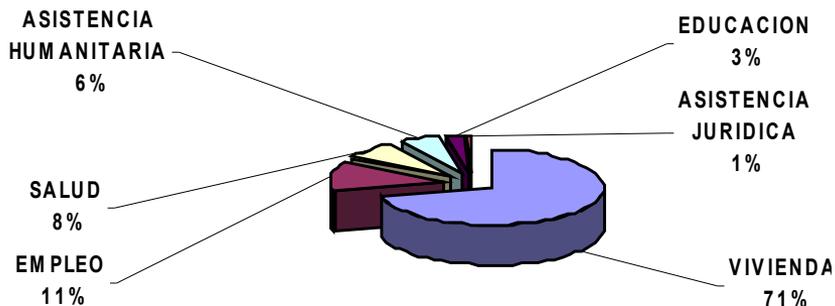
### Tipos de Ayuda Suministrada a la Población Desplazada por Diferentes Entidades



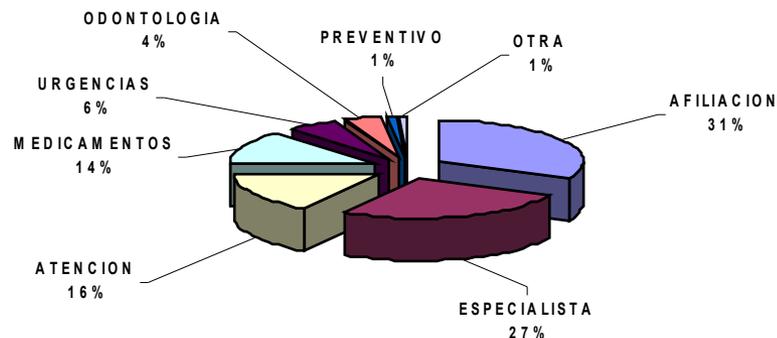
# Diagnóstico y Resultados

## Demandas de la Población y Respuesta Institucional

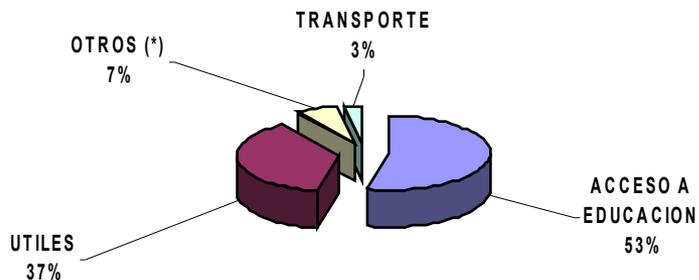
**Principales Ayudas Requeridas por la Población Desplazada**



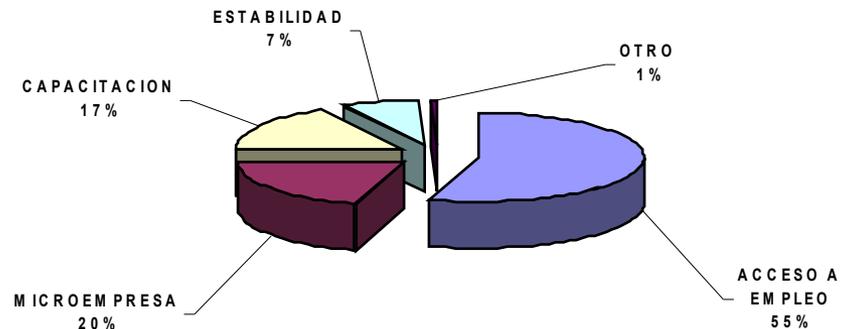
**Prioridades en Salud de la Población Desplazada**



**Prioridades en Educación de la Población Desplazada**



**Prioridades en Empleo de la Población Desplazada**



# Diagnóstico y Resultados

## Costos de Atención a la Problemática

Los costos de la atención básica a la población desplazada asentada en Bogotá cuya decisión es permanecer transitoriamente, asciende durante los 2 años supuestos a US \$15.5 millones, mientras que los costos en el caso de aquella que resuelve quedarse por siempre es durante el primer año de US\$216 millones y a partir del segundo año bordearía US\$59 millones.

Costos de Atención Básica a la Población Desplazada  
(COSTOS EN US\$ MIL) (COSTOS EN US\$ MIL)

PROBLEMA	SOLUCIÓN	UNIDAD	NÚMERO TOTAL	NÚMERO TRANSITORIOS	NÚMERO PERMANENTES	COSTO UNITARIO ANUAL SOLUCIÓN	COSTO TRANSITORIO		COSTO PERMANENTE		
							AÑO 1	AÑO 2	AÑO 1	AÑO 2 AÑO 1	
DESPLIEGO	EMPLEGADO	FAMILIAS	1538	79	1065	590,000	390,350,000	390,350,000	589,000,000	589,000,000	
SAUD	ACESO	FAMILIAS	2927	116	1549	18,000	2536,000	2536,000	30463,000	30463,000	
EDUCACIÓN	ACESO	FAMILIAS	12384	622	8951	100,000	62220,000	62220,000	895100,000	895100,000	
VEREDA	SIEDO VEREDA	FAMILIAS	7321	388	5365	750,000			37,1925,000		
VEREDA	SIEDO VEREDA	FAMILIAS	7321	388	5365	240,000	885120,000	885120,000			
SERVICIOS BÁSICOS	COBION	FAMILIAS	1547	72	1065	60,000			63870,000		
<b>TOTAL</b>							1637,000				
<b>TOTAL \$201</b>							1477,000	1933,0250	1933,0250	505033,000	1684100,000
<b>TOTAL \$201</b>							937,000				
<b>TOTAL \$201</b>							648	7,33,000	7,33,000	26,28,32	573,736

(\*)= Número de proyectos de inversión institucional



# Propuestas y Recomendaciones de Atención a la Problemática

---

## Puntos de Partida

- Hallazgos de la investigación adelantada
- Corte Constitucional. Sentencia T-025 del 22 de enero de 2004
- Política Pública de Prevención y Atención al Desplazamiento Interno Forzado en Colombia.(ACNUR)

## ➤ Incorporar un Sentido Político a la Política

Acogiendo las recomendaciones de la ACNUR y respondiendo a los resultados de la presente investigación, se requiere una decisión política que le conceda mucha más fuerza a la perspectiva integral de derechos que la presente administración se propone asumir. Dicha decisión implicaría esfuerzos en las siguientes direcciones.

- ✓ El reconocimiento de la dimensión regional que adquiere el desplazamiento hacia Bogotá, sugiere el liderazgo de la Administración Distrital en la construcción de un **Pacto Regional** sobre el Desplazamiento.
- ✓ El reconocimiento del desplazamiento como un fenómeno asociado al conflicto armado interno y la condición de víctimas que tienen quienes lo sufren, implica acciones que estimulen en los desplazados la **exigibilidad de sus derechos vulnerados y la judicialización de los autores de su desplazamiento.**



# Propuestas y Recomendaciones de Atención a la Problemática

---

- ✓ La magnitud del fenómeno del desplazamiento y su impacto sobre la ciudad confirma que la primera responsabilidad recae en el Gobierno Nacional por lo que la iniciativa del gobierno distrital debe favorecer la adecuada complementariedad y concurrencia de todas las instancias del Estado.
- ✓ Fortalecer un esquema coordinado de atención entre Gobierno Nacional-Administración Distrital, en el cual se asignen claras responsabilidades y se cumpla de manera estricta por ambas partes los cronogramas y compromisos. Se trata del cumplimiento de un mandato constitucional y legal, y de una exigencia de los organismos internacionales.

## ➤ Fortalecer el Sistema Distrital de Atención

- ✓ Superar el caos informativo existente mediante la mejora en los registros y bases de datos de la población desplazada asentada en Bogotá.
- ✓ Flexibilizar y adecuar los dispositivos institucionales de atención a la población: Descentralización de la atención hacia las localidades donde se concentran mayoritariamente los desplazados. Cinco **unidades de atención** (Ciudad Bolívar, Usme, Kennedy, Bosa y Terminal de Transporte)
- ✓ Cada **unidad local de atención** debería cumplir funciones de recepción, evaluación inicial y provisión de la ayuda de emergencia; registro; atención psicosocial y psicológica; acompañamiento y seguimiento a los núcleos familiares que empiezan su atención; planeación para el restablecimiento, reubicación y/o retorno; asesoría y acompañamiento para el restablecimiento.



# Propuestas y Recomendaciones de Atención a la Problemática

---

- ✓ Reestructuración de la Unidad Integral de Atención del Distrito -UAID-, convirtiéndola en una instancia coordinadora de toda la oferta pública en el tema que cumpla, entre otras, las siguientes funciones:
  - Coordinación, seguimiento y evaluación de la ejecución de la política; coordinación de lo pertinente con las entidades del gobierno central y del orden nacional.
  - Construcción y aplicación de un sistema de indicadores de la calidad de la atención y evaluación permanente sobre el impacto de la misma; elaboración y desarrollo de correctivos a la aplicación práctica de la política de atención; mantenimiento al día del Sistema de Registro; coordinación con las entidades que aplican la política social del distrito.
  
- ✓ Fortalecimiento del Consejo Distrital de Atención a la Población Desplazada, como organismo coadyuvante en la estructuración, aplicación, monitoreo, seguimiento y evaluación de la política; y espacio de interlocución entre el Estado, la sociedad civil capitalina y la población desplazada.



# Propuestas y Recomendaciones de Atención a la Problemática

---

## ➤ Promover la Acción Colectiva y mejorar los Mecanismos de Representación Social

- ✓ Construir interlocutores válidos desde la población desplazada que aseguren procesos sólidos de concertación social: reconocer la legitimidad de las organizaciones existentes, superar la intermediación clientelista, la atomización y los bajos niveles de representación de éstas, sus líderes y dirigentes; habilitar escenarios y mecanismos de representación directa de la población, incorporar criterios de participación de jóvenes y mujeres, promover procesos de formación y fortalecimiento institucional de las organizaciones, cualificar los mecanismos de coordinación entre éstas sin detrimento de su autonomía y fortalecer procesos democráticos a su interior, y finalmente fortalecer una cultura del pacto social y un compromiso inequívoco con la paz y la convivencia ciudadana.
- ✓ Convocar el acompañamiento y apoyo solidario de las comunidades, empresas, instituciones, iglesias, y los diferentes sectores sociales que tienen como escenario de vida y actividad el Distrito Capital, acogiendo propuestas como el banco de alimentos, la entrega de apoyos económicos de solidaridad para fortalecer las acciones de emergencia o proyectos de diversa índole.



# Propuestas y Recomendaciones de Atención a la Problemática

---

## ➤ Relación de la política específica con la política social

- ✓ El Estado debe garantizar el financiamiento de las acciones a favor de la población desplazada, otorgando la prioridad necesaria que la emergencia humanitaria amerita, sin detrimento de los derechos de los denominados “pobres históricos”.
- ✓ La política diferencial y activa inaugurada por la administración Garzón debe tener una duración en un tiempo más allá de su mandato, es decir, institucionalizarse como una política distrital, hasta tanto no se supere el conflicto armado interno y atendiendo a sus nuevas dinámicas y exigencias.

## ➤ La Prevención

- ✓ La responsabilidad de la prevención recae fundamentalmente en el Gobierno Nacional.
- ✓ La eficacia de una política de prevención del desplazamiento forzado se manifestaría en la no ocurrencia de los hechos que lo configuran, en quitarles piso a los factores que lo desencadenan antes de que puedan provocarlo, desarticulando el problema en su origen, o reduciendo su incidencia, a través del planteamiento y desarrollo de una política de manejo del conflicto armado, que tienda a resolverlo o reducirlo a su mínima expresión.



# Propuestas y Recomendaciones de Atención a la Problemática

---

## ➤ La Atención de Emergencia

Entendida como las acciones dirigidas a acoger al desplazado en la ciudad, disminuir los efectos inmediatos del desplazamiento y proporcionarle a su familia los mínimos de subsistencia y de servicios sociales, debe cubrir:

- Evaluación y asesoría psico-social y, de ser necesario, psicológica
- Albergue, dotación para dormir y dotación mínima de cocina
- Apoyo monetario para transporte en la ciudad
- Subsidio alimentario que cubra las necesidades nutricionales mínimas requeridas.
- Atención integral en salud

## ➤ El Restablecimiento

✓ El restablecimiento de la población desplazada desde un enfoque de restitución de derechos, implica: recuperar su condición de personas autosuficientes en el aprovisionamiento alimentario y en los demás bienes y servicios de consumo básico para sus familias; obtener un espacio de habitación con características mínimas de habitabilidad; ser indemnizadas por los perjuicios ocasionados debido al desplazamiento; recuperar la plenitud de su balance emocional, psicológico y psico-social; decidir en forma voluntaria sobre su retorno, reubicación o asentamiento definitivo.



# Propuestas y Recomendaciones de Atención a la Problemática

---

## ➤ **Prioridad para los Grupos más Vulnerables**

✓ Las ofertas de atención deben considerar prioritariamente a niños, niñas, madres cabezas de familia y adultos mayores, ya que éstos en cualquier caso de desplazamiento son los segmentos de población más vulnerables, incluyendo atención psicosocial prioritaria y de mayor intensidad para las madres cabeza de hogar; incremento del subsidio alimentario para las familias con niños o adultos mayores; cuidado especial con las madres cabeza de hogar en el proceso de restablecimiento, medidas complementarias que aseguren la retención de los niños y niñas en el sistema escolar, orientación a las madres cabeza de hogar y a las niñas pre y adolescentes en temas relacionados con la salud sexual y reproductiva, junto a una adecuada inserción cultural de los jóvenes en la ciudad sin perder sus elementos de identidad de origen.

## ➤ **La Atención Psico-social**

✓ Es necesario generar protocolos de atención psicosocial, apropiando medios humanos y materiales que permitan desarrollar en forma adecuada la atención de situaciones traumáticas generadas a partir del desplazamiento como: la ruptura de las relaciones tradicionales, la sustitución abrupta del entorno físico y social, la supresión de todos los medios materiales de subsistencia.

